



KRAJSKÝ ÚŘAD
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
Odbor dopravy
28. října 117, 702 18 Ostrava



Čj.: MSK 137766/2023
Sp. zn.: DSH/23630/2023/Sko
280.4 S5
Vyřizuje: Ing. Marek Skoblej
Odbor: Odbor dopravy
Telefon: 595 622 573
Fax: 595 622 126
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 23.11.2023

Veřejná vyhláška

Opatření obecné povahy

Stanovení přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích

Silnice č. I/56 v úseku Ostravice – Bílá (Hlavatá)

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, vykonávající podle § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, přenesenou působnost stanovenou mu § 124 odst. 4 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o silničním provozu), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 77 odst. 1 písm. b) zákona o silničním provozu, v řízení o opatření obecné povahy podle § 171 a následujících části šesté zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), na základě upozornění podle § 15 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, které zdejšímu úřadu dne 17.10.2023 pod č. j. MSK 137766/2023 adresovalo Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje, a po projednání předloženého návrhu přechodné úpravy provozu s dotčeným orgánem v souladu s § 77 odst. 3 zákona o silničním provozu, v návaznosti na § 77 odst. 5 téhož zákona

vydává toto opatření obecné povahy,

kterým v souladu s ust. § 77 odst. 1 písm. b) zákona o silničním provozu

stanoví přechodnou úpravu provozu na silnici č. I/56 v úseku Ostravice – Bílá (Hlavatá) v tomto rozsahu:

Místo a rozsah opatření	<p>Na základě tohoto opatření se v úseku silnice č. I/56 přibližně mezi km cca 65 až 90 provozního staničení, konkrétně mezi MÚK sil. č. I/56 x II/483 a křižovatkou sil. č. I/56 x I/35 po dobu níže uvedeného období vylučuje provoz nákladních automobilů s hmotností nad 12 tun s výjimkou dopravní obsluhy.</p> <p>Na silnici č. I/56 bude obousměrně osazeno DZ č. B4 (12 t) + E13 „Mimo dopravní obsluhu“.</p> <p>Zákaz vjezdu nákladních automobilů nad 12 t do horského úseku silnice č. I/56 bude</p>
--------------------------------	--

	<p>obousměrně zabezpečen stávajícím telematickým zařízením umístěným na silnici č. I/56 a I/35 (portály zobrazující přechodné dopravní značení a dopravní informace), na kterých bude v souladu s platnými scénáři vyobrazeno příslušné dopravní značení, a to ať už přímo zakazující vjezd nákladních automobilů nad 12 t, popř. upozorňující na uzavřený úsek silnice č. I/56 s uvedením alternativní trasy.</p> <p>K podpoře stávajícího telematického zařízení se současně na silnici č. I/56 stanovuje další přechodné dopravní značení, které je Přílohou č. 1 tohoto opatření.</p> <p>Řidičům vozidel dotčených tímto opatřením bude na sil. č. I/56 ve směru jízdy od Frýdku-Místku opakovaně poskytnuta předběžná informace o tom, že silnice č. I/56 je mimo dopravní obsluhu uzavřena pro nákladní automobily nad 12 t. Toto upozornění bude realizováno formou DZ č. IP 22, které bude na sil. č. I/56 umístěno před MÚK sil. č. I/56 x II/477 (km 56,84 provozního staničení silnice) a dále před MÚK sil. č. I/56 x III/48416 (km 61,95 provozního staničení silnice). Umístění DZ č. IP 22 bylo zvoleno tak, aby řidiči nákladních vozidel měli možnost na mimoúrovňových křižovatkách bezpečně změnit směr jízdy. Totožná informace o omezení provozu na sil. č. I/56 bude řidičům poskytnuta již na dálnici D48 – vydáno samostatné stanovení přechodné úpravy provozu Ministerstva dopravy.</p> <p>Ve směru od Slovenské republiky, tj. hraničního přechodu Bílá-Bumbálka – Makov bude řidičům na sil. č. I/35 poskytnuta předběžná informace o uzavřeném úseku silnice č. I/56 prostřednictvím stávajícího telematického zařízení, na kterém budou vyobrazeny standardizované scénáře PDZ s uvedením alternativní trasy.</p>
Termín	01.12.2023 – 31.03.2024
Zodpovědná osoba za zabezpečení a organizaci akce	<p>Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Ostrava, IČ 65993390, Mojmírovců 5, 709 81 Ostrava Bc. Michal Kovář, tel. 725 065 155, michal.kovar@rsd.cz</p> <p>Mgr. Michaela Slezáková, michaela.slezakova@rsd.cz</p>
Stanovení DZ	Viz. Příloha č. 1 ve spojení s opatřením obecné povahy č. j. MSK 60815/2017 ze dne 18.05.2017

Pro umístění přechodného dopravního značení stanoví zdejší úřad tyto podmínky:

1. Správce komunikace provede označení silnice č. I/56 přechodným dopravním značením **dle přílohy č. 1 a výroku** tohoto stanovení.
2. Dopravní značení bude provedeno v souladu s příslušnými právními předpisy a technickými podmínkami pro umístování dopravního značení.
3. Trvalé dopravní značení (místní úprava provozu), které bude v rozporu s přechodným dopravním značením, bude dočasně zneplatněno, tj. zakryto nebo přeškrtnuto páskou s oranžovo-černým pruhem, kdy uvedeným způsobem nelze zrušit platnost značky upravující přednost.
4. Správce komunikace je povinen udržovat předepsané dopravní značení po celou dobu dopravního opatření ve funkčním stavu, v čistotě a dbát na jeho správné umístění. Bude zajištěna jeho funkce, včasná viditelnost, rozpoznatelnost vč. zajištění proti nepříznivým vlivům povětrnostních podmínek.
5. Pokud si bezpečnost a plynulost silničního provozu vyžádá další úpravu nebo doplnění přechodného dopravního značení, zajistí ji žadatel podle pokynů zdejšího úřadu či policie.

Odůvodnění

Toto stanovení přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích bylo vydáno na základě upozornění podle § 15 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky č. j. KRPT-262146-1/ČJ-2023-0700DP ze dne 10.10.2023, které zdejšímu správnímu orgánu adresoval ředitel Krajského ředitelství policie Moravskoslezského kraje.

V rámci uvedeného podnětu Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje, na základě vyhodnocení dopravně bezpečnostní situace na sil. č. I/56 v úseku Ostravice – Bílá, v kontextu s dokončením výstavby sítě kapacitních čtyřpruhových směrově dělených pozemních komunikací, které tvoří nové propojení dálnice D48 se státní hranicí Slovenské republiky, upozorňuje na rizika spojená s provozem nákladní dopravy v horském úseku silnice č. I/56 s nepředvídatelnými klimatickými podmínkami a se zdrojem pitné vody v bezprostřední blízkosti silnice.

V současné době platí pro silnici č. I/56 v úseku Ostravice – Bumbálka veřejná vyhláška KÚ MSK, č. j. MSK 60815/2017 ze dne 19. května 2017, která stanovila na silnici I/56 místní úpravu provozu. Organizace dopravy je řešena pomocí dynamického řízení prostřednictvím telematického zařízení s proměnným dopravním značením. Jednou z proměnných dopravních značek je DZ č. B 4 „Zákaz vjezdu nákladních automobilů“ s hmotností 12 t. Nejedná se však o trvalý zákaz tranzitní nákladní dopravy nad 12 tun. Silniční provoz je regulován proměnným dopravním značením na základě pokynu správce silnice podle aktuální situace. Vzhledem k těžko předvídatelným klimatickým podmínkám se aktuální situace rychle mění a správce silnice i řidiči nákladních automobilů nemohou včas na nastalou situaci reagovat. Potom do zákazem označeného úseku najíždějí nákladní vozidla. Následně uvízlé nákladní automobily znemožňují efektivní zásah vozidel IZS i vozidel údržby silnice.

V návaznosti na výše uvedené je z pohledu Policie ČR z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích žádoucí umístit na telematickém zařízení zákazovou dopravní značku, která zakáže vjezd do inkriminovaného úseku tranzitním nákladním automobilům nad 12 tun po celé zimní období. Navržené opatření má za cíl zvýšit bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích v celém regionu, neboť řidiči nákladních automobilů budou využívat kapacitních silnic budovaných pro náročnou dopravní zátěž. Řidiči nákladní dopravy využívají různé navigační aplikace, které předmětný zákaz avizují, a mohou tedy včas reagovat a zvolit vhodnou alternativní trasu.

Výše uvedený podnět Krajského ředitelství policie Moravskoslezského kraje ve vztahu k zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu v horském úseku silnice č. I/56 byl Krajským úřadem Moravskoslezského kraje vyhodnocen jako zcela důvodný. Před vlastním vydáním tohoto opatření zdejší správní orgán posoudil dotčené veřejné zájmy z hlediska proporcionality. V rámci rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27.09.2005 sp. zn. Ao 1/2005-98 NSS poukázal na dva způsoby vnímání proporcionality při procesu vydání opatření obecné povahy, a to proporcionalitu v širším smyslu (kritéria vhodnosti, potřeby a minimalizace zásahů) a v užším smyslu, tj. zda následek přijatého opatření bude úměrný sledovanému cíli.

Z hlediska přiměřenosti přijatého opatření v širším smyslu lze konstatovat, že navržené opatření je v souladu s ust. § 78 odst. 2 silničního zákona přijato v rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na dotčené pozemní komunikaci, resp. jiný důležitý veřejný zájem, kterým je v daném případě ochrana povrchového zdroje pitné vody. Opatření bylo přijato na základě Upozornění Policie ČR, jakožto autority na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích. V rámci uvedeného upozornění byla Policií ČR doložena statistika počtu dopravních nehod, přičemž za období posledních pěti let v zimním období, tj. od 1. listopadu do 31. března, Policie České republiky v dotčeném úseku silnice č. I/56 šetřila celkem 109 dopravních nehod, což potvrzuje, že se dříve přijatým opatřením nedosáhlo

sledovaného cíle. Tato situace je dále těžko udržitelná i vzhledem k často se měnícím, složitým a těžko předvídatelným povětrnostním podmínkám v trase silnice, na kterou správce komunikace z logiky věci nedokáže reagovat v reálném čase. Za zhoršených klimatických podmínek poměrně často zůstávají na vozovce uvízlá nákladní vozidla a soupravy, které znemožňují efektivní zásah jednotek IZS a údržby komunikace. Policie ČR současně poukázala na další závažný problém, kterým je nekázeň řidičů nákladní dopravy a nerespektování zákazových dopravních značek, které zobrazuje telematické zařízení.

Z hlediska vhodnosti přijatého opatření lze konstatovat, že v průběhu roku 2023 byla dokončena a plně zprovozněna stavba „I/68 Třanovice – Nebory“, čímž byla zkompletována plnohodnotná kapacitní pozemní komunikace vedoucí jablunkovským průsmykem směrem na hraniční přechod se Slovenskem. Uvedená pozemní komunikace (částečně čtyřpruhová se směrově rozdělenými jízdními pásy) je vedena mimo intravilány obcí a měst, přičemž je primárně určena právě těžké dálkové tranzitní dopravě. V souvislosti s přijatým opatřením lze legitimně očekávat, že většina těžkých nákladních vozidel nad 12 t využije zmíněnou kapacitní silnici č. I/68, na což bude ve směru od Frýdku-Místku upozorňovat i text zobrazovaný na telematickém zařízení. Těžká nákladní doprava je tak ze směru od Frýdku-Místku tímto opatřením dočasně vyvedena ze stávajících průjezdních úseků silnice č. I/56 vedených zastavěnými částmi obcí Ostravice, Staré Hamry a Bílá mimo zastavěné území obcí a měst.

Z hlediska proporcionality v užším slova smyslu má zdejší správní orgán za to, že následky přijatého opatření jsou zcela úměrné sledovanému cíli, kterým je zejména zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu v dotčeném horském úseku silnice po dobu zimního období. Vzhledem k tomu, že uvedené opatření, platné po dobu celé zimní sezóny, bude ze strany zdejšího úřadu zadáno do jednotného systému dopravních informací (JSDI), ze kterého čerpají aktuální dopravní informace navigační systémy, předpokládá se současně také omezení potřeby služby Policie ČR při kontrole a vymáhání stanoveného zákazu, neboť zejména zahraniční dopravci budou mít informaci o uzavřeném horském úseku silnice č. I/56 po celou zimní sezónu zobrazenou ve svých navigacích.

Zdejší správní orgán přistoupil ke stanovení shora uvedené přechodné úpravy provozu v termínu do 31.03.2024, tj. konce aktuálního zimního období, které je definováno ust. § 41 odst. 4 vyhlášky č. 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích ve znění pozdějších předpisů. Uvedený termín byl zvolen mimo jiné i s ohledem na charakter prostředí, ve kterém je silnice č. I/56 vedena. Jedná se o horský úsek silnice ve vyšší nadmořské výšce, který se vyznačuje četnými sněhovými srážkami, s vozovkou pokrytou po většinu zimního období silnou vrstvou ujetého sněhu, resp. ledu. Vzhledem k tomu, že se jedná o úsek silnice, kde se vzhledem k ochraně životního prostředí, resp. povrchového zdroje pitné vody používá pouze inertní posypový materiál, byl zvolen právě termín konce zimního období.

V případě potřeby omezení vjezdu nákladní vozidel nad 12 t do předmětného úseku silnice č. I/56 mimo období stanovené tímto opatřením bude správce komunikace postupovat plně v souladu se stanovenou místní úpravou provozu, která zůstává i nadále v platnosti. Dopravní značení č. B4 (12 t) + E13 „Mimo dopravní obsluhu“ bude na telematickém zařízení zobrazeno na základě pokynu správce komunikace, a to po předchozím vyhodnocení sjízdnosti předmětného úseku komunikace.

Z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 23.5.2018, č. j. 10 As 336/2017-46, vyplývá že smysl umístění dopravních značek nemůže být samoučelný nebo šikanózní, ale naopak musí být racionální a opodstatněný některým z legitimních důvodů uvedených v § 78 odst. 2 zákona o silničním provozu (bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem). Zdejší správní orgán má zato, že přijaté opatření vychází ze zcela legitimního důvodu, kterým je snaha o zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu na sil. č. I/56 po dobu zimního období s minimalizací škod na zdraví a majetku osob zúčastněných na dopravních nehodách, na což ostatně poukázala Policie ČR, jakožto dotčený orgán na úseku bezpečnosti

a plynulosti provozu na pozemních komunikacích v rámci svého upozornění podle § 15 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, na základě kterého bylo po zhodnocení všech okolností zdejší správním orgánem přistoupeno k vydání tohoto opatření.

S ohledem na veškeré výše uvedené důvody proto Krajský úřad Moravskoslezského kraje přistoupil v souladu s ust. § 77 odst. 1 písm. b) zákona o provozu na pozemních komunikacích k vydání tohoto opatření obecné povahy, kdy v termínu od 01.12.2023 do 31.03.2024 na silnici č. I/56 stanovil přechodnou úpravu provozu, kterou mimo dopravní obsluhy zakázal vjezd nákladním automobilům nad 12 t do předmětného horského úseku silnice č. I/56. Tranzitní nákladní dopravě bude pomocí telematického zařízení doporučeno využít kapacitní pozemní komunikaci č. I/68 v úseku Třanovice – státní hranice se Slovenskou republikou.

Návrh opatření obecné povahy byl v souladu s ust. § 77 odst. 3 zákona o provozu na pozemních komunikacích projednán s dotčeným orgánem na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, resp. toto opatření bylo vydáno přímo z podnětu Policie ČR. Předmětem opatření obecné povahy je stanovení přechodného dopravního značení, a proto zdejší správní orgán v souladu s ust. § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích nedoručoval návrh opatření obecné povahy a nevyzýval dotčené osoby k podávání připomínek nebo námitek.

Podklady pro vydání stanovení přechodné úpravy provozu jsou součástí spisové dokumentace, která je uložena u Krajského úřadu Moravskoslezského kraje.

Poučení

Proti opatření obecné povahy dle § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek. Opatření obecné povahy nabývá účinnosti pátým dnem po vyvěšení.

Ing. Marek Skoblej
vedoucí oddělení silničního hospodářství a správy dopravy

Přílohy

Příloha č. 1 – Situace PDZ

Opatření obecné povahy musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Moravskoslezského kraje a na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy týká.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Razítko a podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí opatření:

Rozdělovník (obdrží datovou schránkou)

1. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Ostrava, IČ 65993390, Mojmírovců 5, 709 81 Ostrava, ID DS: zjq4rhz,
2. Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje, odbor služby dopravní policie, 30. dubna 24, 728 99 Ostrava, ID DS: n5hai7v

S žádostí o vyvěšení na úřední desce:

1. Krajský úřad MSK, odbor vnitra a krajský živnostenský úřad – ZDE
2. Obecní úřad Baška, č. p. 420, 739 01 Baška, ID DS: g5vbzq5
3. Obecní úřad Metylovice, č. p. 495, 739 49 Metylovice, ID DS: ib8bncg
4. Městský úřad Frýdlant nad Ostravicí, Náměstí 3, 739 11 Frýdlant nad Ostravicí, ID DS: 7fvbegw
5. Obecní úřad Ostravice, č. p. 577, 739 14 Ostravice, ID DS: 5a3bb7q
6. Obecní úřad Staré Hamry, č. p. 283, 739 15 Staré Hamry, ID DS: naxbbc2
7. Obecní úřad Bílá, č. p. 151, 739 15 Bílá, ID DS: wssbk9s